



ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΝΑΔΙΑΡΘΡΩΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΩΝ Ν.Π.Δ.Δ. ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΜΕΝΕΜΕΝΗΣ

Θανάσης Κ. Παππάς - Αρχιτέκτων
Νοέμβριος 1994



ΔΗΜΟΣ ΜΕΝΕΜΕΝΗΣ

Δελφών 2-561 22 Μενεμένη
Τηλ. 735.047 - 732.543, Fax. 732543

ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΝΑΔΙΑΡΘΡΩΣΗΣ

ΔΟΜΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ



Municipality of ΜΕΝΕΜΕΝΙ
Delfon 2, 561 22 ΜΕΝΕΜΕΝΙ
THESSALONIKI GREECE
Tel. (031) 735.047 - 732.543
FAX : 732.543



ΔΗΜΟΣ ΜΕΝΕΜΕΝΗΣ

Δεσφών 2-561 22 Μενεμένη
Τηλ. 735.047 - 732.543, Fax. 732543

ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΝΑΔΙΑΡΘΡΩΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ - ΔΟΜΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ

A. ΓΕΝΙΚΑ

Η συνολική εμπειρία από τις δράσεις του Δήμου, όπως έχουν αποτυπωθεί τόσο σε σχέση με τους πολίτες, το χώρο, τους Συν/σμούς, όσο και με τη διοικητική διάρθρωση, δομή, οργανωτικά σχήματα, μας επιτρέπει ΣΗΜΕΡΑ να προχωρήσουμε με σαφήνεια σε αναπροσανατολισμό και αναδιαμορφωση προγραμματικών στόχων, οι οποίοι πρέπει να αποτελέσουν το σημείο αναφοράς των δράσεων του Δήμου για την περίοδο 1995 - 1998.

Είναι βέβαιο πως ο Δήμος στις νέες συνθήκες καλείται να αναπτύξει με ποιοτικά και ποσοτικά χαρακτηριστικά, μια πολύμορφη δραστηριότητα η οποία ανασφύεται :

- στην εξυπηρέτηση των Δημότην
- στην άσκηση κοινωνικής πολιτικής, με όλες τις εξειδικεύσεις που απαιτούνται
- στην εκτέλεση μεγάλων τεχνικών έργων και κατασκευών
- στην υλοποίηση αναπτυξιακών προγραμμάτων που συναρτώνται με τη χρηματοδότηση μας από το ΚΙΤΣ για προτάσεις που με πληροττητα έχουμε υποβάλλει εγκαίρα .

Για την ολοκληρωμένη αντιμετώπιση, με προϋπόθεση την αξιοποίηση του συνόλου του ανθρώπινου δυναμικού αλλά και των οργανωτικών σχημάτων που υφίστανται, απαιτείται :

- Η ενοποιημένη λειτουργία όλων των ΝΠΔΔ, διαφόρων υπηρεσιών, σχημάτων και μορφωμάτων σε ένα ΕΝΙΑΙΟ ΛΕΤΟΥΡΓΙΚΟ ΣΧΗΜΑ
- Η εκ παραλλήλου προώθηση των απαραίτητων βελτιώσεων, προσαρμογών και αναδιατάξεων ώστε - συν τω χρόνω . - να οδηγήσουμε στην ύπαρξη ΜΟΝΟ δύο (2)



Νομικών Προσώπων . Αυτών του Δήμου και της ΔΕΠΑΚ, τα οποία όμως θα έχουν οντότητα και μορφή που θα ανταποκρίνονται στις σύγχρονες απαιτήσεις .

Για την υλοποίηση των παραπάνω, παραμένει ως απαραίτητη προϋπόθεση, η εκφρασμένη βούληση όλων των συνισταμένων αυτής της προσπάθειας και η αποδοχή πως τα συζητούμενα και αποφασιζόμενα θα υλοποιούνται στο χρόνο που πρέπει, θα ελέγχεται η εφαρμογή και θα υπάρχουν συγκεκριμένες συνέπειες από την μη εφαρμογή .

Η ευθύνη όλων των συμβαλλομένων σε μια τέτοια προσπάθεια είναι τεράστια και θα κριθεί απαξ .

Είναι δύσκολο μετά από ενδεχόμενη αποτυχία - είτε λόγω απροθυμίας εφαρμογής, είτε λόγω διαφόρων πρόσκαιρων δυσκολιών - να επανέλθει κανείς σε μια πρόταση οργανωτικής ανασυγκρότησης .

B. ΠΡΟΤΕΝΟΜΕΝΟ ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΟ ΣΧΗΜΑ

Η κατακερματισμένη λειτουργία υπηρεσιών, διαφόρων ΝΠ και Διοικητικών Συμβουλίων, χωρίς την ύπαρξη ενός συνεκτικού σχήματος και κάποιου προγραμματικού πλαισίου (έστω ενός προγρ/σμού με χρονικό ορίζοντα) μας έχει οδηγήσει στα φαινόμενα της πολυϊαρχίας, ασυντόνιστης δράσης και ερασιτεχνικής αντιμετώπισης σε πολλούς τομείς .

Η διατήρηση μιας παγιομένης τάξης πραγμάτων αναμφίβολα θα οδηγήσει τις αδυναμίες σε πλήρες αδιέξοδο . Αλλωστε η εικόνα μας , ως προς τις επισημάνσεις είναι γνωστή και αποδεκτή από όλους και γι' αυτό δεν χρειάζεται ειδική ανάλυση .

Λαμβάνοντας υποψη - στο μέτρο του δυνατού - τα παραπάνω, προτείνεται ένα ενιαίο λειτουργικό οργανωτικό σχήμα, το οποίο θα ενοποιήσει τομείς ευθύνης και θεματικές περιοχές με στόχο την εύρυθμη λειτουργία υπηρεσιών και οργανισμών .

Η συνύπαρξη αυτή θα μας οδηγήσει σε υλοποιήσιμους στόχους και θα μας δώσει την ευχέρεια στο άμεσο μέλλον για διοικητική μεταρρύθμιση .

Τα πολλά διοικητικά συμβούλια των ΝΠ (ΚΑΠΗ, Π.ν. Κέντρο κ.λ.π.) αλλά και τα ίδια τα Νομικά Πρόσωπα μπορούν να υπάρχουν και να λειτουργούν προσωρινά . Θα υπόκεινται όμως σε έλεγχο και θα καλούνται σε υλοποίηση στόχων επεξεργασμένων από τους διάφορους υπεύθυνους (αιρετούς ή όχι) οι οποίοι θα συμμετέχουν στο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ που προτείνουμε .

Στόχος μας θα είναι η λειτουργική ένταξη (αρα διοικητική και θεσμική μεταρρύθμιση) όλων αυτών στη ΔΕΠΑΚ της οποίας η δομή θα πρέπει να ενισχυθεί, μετά όμως από εύλογο χρονικό διάστημα προσαρμογής .

Το Ν.Π. του Δήμου πρέπει να υποστεί μια μεταρρύθμιση –μέσω τροποποίησης του ΟΕΥ - για να καλυφθούν κενά και αδυναμίες που ήδη έχουν εντοπιστεί .

Ετσι στην προτεινόμενη δομή υφίστανται :

α. Το συντονιστικό συμβούλιο στο οποίο συμμετέχουν οι υπεύθυνοι ΟΛΩΝ των θεματικών περιοχών .

β. Η επιτελική επιτροπή η οποία πρέπει να είναι ολιγομελής και να υλοποιεί τις αποφάσεις του συντονιστικού συμβουλίου .

γ. Η Δ/ση ΔΟΥ από την οποία αποσπώνται τα γραφεία πολιτισμού, παιδείας κ.λπ. που προσαρτώνται στη * ΔΕΠΑΚ * και στην οποία πρέπει να ενταχθεί νέα ταμειακή υπηρεσία .

δ. Η Δ/ση Τ.Υ. όπως είχε, με την προοπτική ένταξης κατασκευαστικών δραστηριοτήτων στη ΔΕΠΑΚ .

ε. Η * ΔΕΠΑΚ * στην οποία εντάσσονται τα γραφεία Πολιτισμού, Επαγγελματικής κατάρτισης και απασχόλησης, Δημοσίων σχέσεων , Υγείας Πρόνοιας, Παιδείας και Αθλητισμού .

στ. Οι διάφοροι υποστηρικτικοί μηχανισμοί και οι οποίοι αναφέρονται στη λειτουργία του τηλεφωνικού κέντρου, ύπαρξη κλητήρα, λειτουργική ένταξη του βοηθητικού προσωπικού (καθαρίστριες κ.λπ.), στην αστυνόμευση και διαχείριση των χώρων .

Γ. ΜΕΤΡΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ

α. Πρέπει να ενισχυθούν οι υπηρεσίες με το απαραίτητο προσωπικό - σύμφωνα με τις προτάσεις των υπηρεσιών αυτών . Να προβούμε στην τροποποίηση του ΟΕΥ σχετικά με τη θέσπιση νέων θέσεων και ένταξη της ταμειακής υπηρεσίας στη δομή του Δήμου .

β. Πρέπει το συντονιστικό συμβούλιο να λάβει μέτρα για το οικονομικό . Η τήρηση ισολογισμών και μηχανισμού ελέγχου κρίνεται απαραίτητη άμεσα αλλά κυρίως μακροπρόθεσμα .

γ. Πρέπει να εκπονηθεί τομεακή μελέτη για την αξιοποίηση της δημοτικής περιουσίας (ακίνητα, οικόπεδα, αναψυκτήρια κ.λπ.) και να χαραχτεί ενιαία πολιτική για τον τρόπο "επένδυσης" των εσόδων και την επέκταση των δραστηριοτήτων .

δ. Πρέπει να προβλέψουμε τη χωρική αναδιάρθρωση . Το Δημαρχείο να αναμορφωθεί ώστε να υποδεχθεί τις προτεινόμενες λειτουργίες .

Το Πνευματικό Κέντρο οδού Φαίδωνος να επεκταθεί ώστε να ενταχθούν σε αυτό η Δημοτική Βιβλιοθήκη, η μεγάλη αίθουσα συγκεντρώσεων, σεμιναρίων, διαλέξεων κ.λπ. και το προτεινόμενο ολοκληρωμένο στέκι γειτονιάς .

Επίσης πρέπει να κατασκευαστεί νέο κτίριο γραφείων στη συμβολή οδών Μπουμπουλίνας & Βυζαντιου στο οποίο να συγκεντρωθούν ΟΛΕΣ οι υπηρεσίες της νέας ΔΕΠΑΚ (η οποία θα προκύψει μετά από εύλογο χρονικό διάστημα) .

Τέλος σημειώνεται πως ήδη προγραμματίζεται η κατασκευή του νέου ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ στο χώρο δίπλα στο ΚΑΠΗ, όπου θα μεταφερθούν οι διασπαρμένες πολιτιστικές λειτουργίες όλου του Δήμου . Είναι όμως προφανές πως πρώτα απαιτείται η ενοποίηση πολιτικών και σχημάτων που ασχολούνται με τον πολιτισμό, ώστε στις νέες συνθήκες με πληρότητα να ανταποκριθούμε στο ρόλο μας .

ε. Πρέπει να γίνει προμήθεια ενός σύγχρονου δικτύου επικοινωνίας το οποίο είναι πλέον εξαιρετικά απαραίτητο . Επίσης, η προμήθεια μικρών οχημάτων διαφόρων τύπων για κίνηση των γραφείων και εξυπηρέτηση των επί μέρους λειτουργιών . Ακόμη πρέπει να διαμορφωθεί ειδικό όχημα μηχανημάτων εκδηλώσεων, το οποίο εφεξής θα λειτουργεί ως κινητή μονάδα .

Τέλος πρέπει να προχωρήσουμε στον ορισμό ΔΙΑΧΕΡΙΣΤΗ κτιρίων, που να είναι υπεύθυνος για την εποπτεία όλων των κτιρίων, ώστε να αρθεί η σημερινή απαράδεκτη κατάσταση .

Στην ίδια λογική να φυλάσσονται **όλοι** οι υπαίθριοι χώροι αθλητισμού, αναψυχής κ.λπ. αφού είναι περιουσία του Δήμου και η ευταξία (άρα σωστή διαχείριση) ενισχύει την καλή εικόνα του Δήμου .

στ. Ο έλεγχος του προσωπικού πρέπει με σαφώς οριοθετημένο τρόπο να γίνεται από τους υπεύθυνους Προϊσταμένους και η ύπαρξη καρτών κρίνεται αναποτελεσματική και ατελέσφορη . Κανείς δεν ελέγχει τις κάρτες, ενώ ταυτόχρονα ασχολείται υπάλληλος για τη τήρησή τους ! Απαιτείται νέος τρόπος ελέγχου προσωπικού με απόδοση ευθυνών στους διάφορους Προϊσταμένους, οι οποίοι οφείλουν να διαχειρίζονται και αυτό το θέμα .

Ο προγ/σμός των γραφείων, η υπαρξη δελτιων εργασιων αλλά και άλλων δελτιων που οριοθετούν αντικείμενο, σε συνδυασμό με την υπευθυνότητα, πρέπει να είναι η λύση .

Ταυτόχρονα η επιβολή κυρώσεων, όταν απαιτείται, για φαινόμενα που προσβάλλουν την εργασιακή τάξη, πρέπει να είναι στις προθέσεις των υπευθύνων - Προϊσταμένων .

Εκείνο που χρειάζεται, είναι η σωστή αναδιάρθρωση και οριοθέτηση ύλης και αντικειμένων ώστε με συγκεκριμένη μεθοδολογία να προχωρούν ο προγρ/σμός και η υλοποίηση στόχων, από το ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ προς τα διάφορα γραφεία και αντιστρόφως .

Με το σχήμα αυτό, τόσο οι εκπρόσωποι των οργάνων διοίκησης (Δήμαρχοι - Αντιδήμαρχοι - Δημοτικοί Σύμβουλοι και υπευθυνοι τομέων) όσο και στελέχη του Δήμου, ανασυντάσσονται για την επίτευξη προγραμματικών στόχων με δομή, ιεράρχηση και κατανομή υπευθυνοτήτων.

Δ. ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Εύκολα λοιπόν συνάγεται πως μετά την ανταλλαγή απόψεων, πραγματοποίηση συσκέψεων γραφείων, και τμημάτων απαιτείται η ΛΗΨΗ ΟΡΙΣΤΙΚΩΝ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ, οι οποίες θα μας επιτρέψουν να προχωρήσουμε :

- α. Στη δομική αναδιάρθρωση των υπηρεσιών και σε ενδεχόμενες χωρικές μετακινήσεις
- β. Στον προγρ/σμό Διευθύνσεων, γραφείων
- γ. Στην δρομολόγηση και λειτουργία των νέου οργανωτικού σχήματος με ταυτόχρονη κατανομή υπευθυνοτήτων και τομέων δράσης, ώστε με συνέπεια και χωρίς ταλαντεύσεις, να προχωρήσουμε στην υλοποίηση του προγραμματισμού .

Τα προγραμματιζόμενα, τα προς εκτέλεση έργα και τα ολοκληρωμένα προγράμματα, δε μπορούν να υλοποιηθούν με τον " παραδοσιακό τρόπο " .

Η προτεινόμενη μεθοδολογία οδηγεί στην ανατροπή καθιερωμένων λογικών, αξιοποιεί το ανθρώπινο δυναμικό - το οποίο είναι διατεθειμένο να προσφέρει - και κυρίως μεγιστοποιεί την εν δύναμει ενασχόληση των αιρετών με τα προγραμματιζόμενα .

Η ενασχόληση αυτή καθίσταται σαφής, υπακούει σε έναν προγραμματισμο και διαχέεται στο χώρο , στους συνοικισμούς, στους πολίτες .

Αποκαθίσταται μια σχέση αμφίροπης αλληλοτροφοδότησης αιτημάτων - δράσεων-αξιολόγησης των αποτελεσμάτων . Οδηγούμε τους πολίτες προς την έννοια του ενεργού πολίτη και τους συμμετέχοντες στα κοινά λειτουργούς και όχι διεκπεραιωτές της ισχυρής καθημερινότητας.

Μενεμένη Νοέμβριος 1994

Ο Συντάξας

Θανάσης Κ. Παππάς

Αρχιτέκτων